

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

O presente documento visa analisar a viabilidade da presente contratação, bem como compilar as demandas e os elementos essenciais que servirão para compor o Termo de Referência ou projeto Básico, de forma a melhor atender às necessidades da Administração.

1. DADOS DO PROCESSO:	
Nº do Processo:	23.243/2024
Estudo Preliminar nº:	76/2024
Secretaria:	Secretaria Municipal de Saúde;
Setor / Órgão:	Hemocentro Regional de Nova Friburgo;
Objetivo:	Os estudos preliminares aqui resumidos tem por objetivo a escolha da melhor solução para atender, pelo período de 3 anos, a necessidade de identificação de amostras de sangue de doadores do Hemocentro Regional de Nova Friburgo, e assim, possibilitar a elaboração do Termo de Referência (TR).
Equipe de Planejamento:	Gestor: Hanna de Paula Delatorre Costa, mat: 063.414
	De acordo: Gabriel Costa Wenderroschy, mat: 063.454
2. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÕES	
Até o presente momento não foi regulamentado pelo Município o plano anual de contratação, porém, cabe destacar que a aquisição do item é crucial, sendo o mecanismo de identificação nos serviços de hemoterapia.	
3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE:	
<p>A Secretaria Municipal de Saúde de Nova Friburgo realiza anualmente licitações para abastecimento das unidades de saúde, que compõem sua estrutura, com a devida previsão dos itens nelas utilizados.</p> <p>O Hemocentro Regional de Nova Friburgo possui diariamente a necessidade de identificar as amostras de sangue dos doadores.</p> <p>Atualmente, conforme justificado pelo responsável técnico, as identificações são feitas com a utilização de Etiquetas Térmicas, sendo estas obrigatórias e insubstituíveis no processo de identificação das amostras de sangue.</p> <p>A falta das mesmas impossibilita o atendimento aos doadores, pois não possibilita o envio das amostras para a análise sorológica e teste NAT, impactando diretamente no estoque de sangue e consequentemente no atendimento às solicitações transfusionais.</p> <p>O Hemocentro Regional de Nova Friburgo é responsável pelo atendimento hemoterápico das seguintes unidades de saúde da cidade de Nova Friburgo: Hospital Municipal Raul Sertã, Hospital Maternidade de Nova Friburgo, Centro de Nefrologia de Nova Friburgo, UPA 24 horas de Conselheiro Paulino e Hospital São Lucas (para as cirurgias cardíacas dos pacientes usuários do SUS).</p> <p>Além dessas unidades citadas, atende também outros 12 municípios, a saber: Cachoeiras de Macacu, Bom</p>	

Jardim, Cordeiro, Cantagalo, Duas Barras, Carmo, Sumidouro, Trajano de Moraes, São Sebastião do Alto, Santa Maria Madalena, Itaocara e Aperibé.

Impende destacar que, conforme destacado pelo responsável técnico, apesar de aparentar ser um material gráfico, de uso comum, trata-se de material específico, cujo o uso dá-se em equipamento (impressora) específica, onde não comporta nenhum tipo de etiqueta, devendo portanto, haver compatibilidade entre ambas.

As etiquetas serão utilizadas para a identificação com código de barras, identificação essa que é única para cada serviço de hemoterapia. Os tubos contendo as amostras de sangue dos doadores serão encaminhados diariamente ao laboratório do Hemorio para realizar as análises sorológicas, só serão processadas as amostras contendo identificação por código de barras, identificação essa que é única para cada serviço de hemoterapia.

Com o presente pretende-se garantir continuidade do atendimento aos doadores de sangue, garantindo a manutenção dos estoques e conseqüentemente, o atendimento às solicitações transfusionais oriundos dos serviços de saúde citados acima.

Ressalta-se que as especificações técnicas, bem como o quantitativo dos objetos solicitados, foram indicados pelas equipes técnicas das unidades de saúde, as quais se responsabilizam por todas as informações lançadas nos documentos requisitórios.

4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO:

A contratação deverá observar os seguintes requisitos quanto da Sustentabilidade, que se baseiam no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis:

Só será admitida a oferta de equipamentos, inclusive suas partes e acessórios, com finalidade médica, odontológica, laboratorial ou fisioterápica, utilizados direta ou indiretamente para diagnóstico, tratamento, reabilitação e monitoração em seres humanos, e equipamentos com finalidade de embelezamento e estética que, nos termos da Portaria INMETRO nº 384, de 18 de dezembro de 2020, cumpram os Requisitos de Avaliação da Conformidade e as Especificações para o Selo de Identificação da Conformidade para Equipamentos sob Regime de Vigilância Sanitária – Consolidado, fixados, respectivamente, nos Anexos I e II, disponíveis em <http://www.inmetro.gov.br/legislacao>. (Encontram-se excluídos do escopo de abrangência desses Requisitos os equipamentos que não se enquadram na RDC Anvisa nº 549, de 31 de agosto 2021 ou substitutiva. Para os equipamentos que se enquadram, o Selo de Identificação da Conformidade do INMETRO será compulsório e deverá vir afixado no equipamento). Em relação aos produtos cuja certificação é voluntária, é possível exigir o cumprimento dos requisitos técnicos previstos em normas do INMETRO, mas não se pode obrigar a apresentar a certificação do INMETRO (podem ser apresentadas certificações equivalentes).

Só será admitida a oferta de produto previamente notificado/registrado na ANVISA, conforme a Lei nº 6.360, de 1976 e Decreto nº 8.077, de 2013.

Atender às solicitações nos prazos estipulados.

Aceitar o controle/análise de qualidade dos materiais, realizada pelas unidades requisitante;

Fornecer os materiais descritos com rapidez e eficiência.

Entregar os produtos contendo em sua embalagem, rótulo para conferência, com data de fabricação,

validade de no mínimo 2/3 da validade total do material, e/ou vida útil, aos itens aplicáveis.

Da indicação de marcas ou modelos (Art. 41, inciso I, da Lei nº 14.133/2021), não cabe para o objeto do presente.

Da exigência de amostra, não cabe para o objeto do presente.

Da vedação de contratação de marca/produto, não cabe para o objeto do presente.

Da exigência de carta de solidariedade, não cabe para o objeto do presente.

Da Exigência de garantia de contratação, não cabe para o objeto do presente.

Não será admitida a subcontratação do objeto contratual.

5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES:

O presente administrativo pretende atender as necessidades de identificação de amostras de sangue de doadores do Hemocentro Regional de Nova Friburgo, pelo período de 3 (três) anos.

	CATMAT	ESPECIFICAÇÃO	U/C	QTDE
1	341768	ETIQUETAS TÉRMICAS SEM RIBBON 50 X 25MM, COM DUAS COLUNAS, CONTENDO 5.000 ETIQUETAS EM CADA ROLO	ROLO	24

O quantitativo do material necessário teve como base o **histórico de consumo fornecido pela unidade** requisitante (em anexo) conforme planilha abaixo:

Ano	Quantidade Rolos	Quantidade de Etiquetas
2021	6.3	31.700
2022	6.7	33.430
2023	7	35.420

Ainda, justifica-se:

O quantitativo teve como base o número de doadores nos últimos 36 (trinta e seis) meses, que

totalizaram 10.055 (dez mil e cinquenta e cinco) atendimentos /doações.

- Em 2021 foram atendidos 3.170 doadores, representando um consumo de 31.700 etiquetas;
- Em 2022 foram atendidos 3.343 doadores, representando um consumo de 33.430 etiquetas;
- Em 2023 foram atendidos 3.542 doadores, representando um consumo de 35.420 etiquetas;

Considerando que, para cada doador são utilizadas 10 (dez) etiquetas, multiplica-se o número de doadores/ano por 10 que será igual ao total de etiquetas utilizadas. Dividindo esse total por 5000, que é a quantidade de etiquetas por rolo, obtemos a quantidade de rolos gastos/ano.

Apesar de informar o histórico de consumo tendo como referência os anos 2021, 2022 e 2023, cabe informar que a última aquisição da referida etiqueta por intermédio de recursos do município, ocorreu no ano de 2022, conforme processo de nº 24.001/2022, onde foram adquiridos 8 rolos, conforme nota de empenho nº 1435/2023, que ainda estão sendo utilizadas até a presente data.

Cabe informar também que, por ser material de baixo custo, por vezes foram adquiridas por meio de recursos próprios da gestão do setor e também por meio de doação, por essa razão, não é possível fazer referência a outros processos.

O histórico informado é para ilustrar a demanda anual de rolos utilizados, utilizando o seguinte cálculo: quantidade de doações/ano x 10 que é a quantidade de etiquetas gerada para cada doador, dividido por 5.000 que é quantidade de etiquetas por rolo. Chegando ao quantitativo gasto por ano que é acrescido entre 10 a 15% de forma a evitar o desabastecimento até a conclusão de novo processo de compra.

Por se tratar de material de uso permanente no serviço, não perecível e cuja a validade é indeterminada, entende-se ser possível a solicitação de maior período, eliminando assim a necessidade de abertura de processo de compras anualmente, gerando economicidade para a administração pública.

6. LEVANTAMENTO DE MERCADO:

Com base na análise do PA nº 24.001/2022 (Aquisição de Etiquetas Térmicas), esta Secretaria Municipal de Saúde entende pela não necessidade da realização do levantamento de mercado, pois não foram encontradas situações específicas ou casos de complexidade técnica do objeto, que pudessem acarretar a necessidade de coleta de informações a fim de definir a solução mais adequada.

Sendo assim, entende-se como mais vantajosa a Aquisição de Etiquetas Térmicas, tendo em vista que o objeto possui moldes já padronizados, cujo a natureza pode ser enquadrada como um bem comum, pois os padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos por meio de aquisições usuais de mercado, e conforme será demonstrado em tópico específico deste instrumento (**tópico 7**), a aquisição se dará por Dispensa de Licitação do tipo menor preço por item, na forma eletrônica, que culminará com a seleção da proposta de menor preço.

7. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO:



Para a presente pretensão de aquisição, levou-se em consideração o último preço praticado referente ao PA nº 24.001/2022, além de preços encontrados no mercado (pesquisa anexa a este documento) com o intuito de melhor estimar o preço da eventual contratação, senão, vejamos:

	Objeto	Unid.	Quantidade		Valor unitário – último preço praticado	Valor referencial - 1	Valor referencial - 2	Total estimado (média entre valor referencial e último preço praticado)
1	ETIQUETAS TÉRMICAS SEM RIBBON 50 X 25MM, COM DUAS COLUNAS, CONTENDO 5.000 ETIQUETAS EM CADA ROLO	rolo	24		R\$140,00	R\$ 47,60 <i>*valor aproximado</i>	R\$ 78,50 <i>*valor aproximado</i>	R\$ 2.128,80

Valor total estimado: R\$ 2.128,80 (dois mil, cento e vinte e oito e oitenta centavos)

- Nota de empenho *em anexo*.
- Pesquisas de preço *em anexo*.

Conforme pode ser percebido pelos preços demonstrados na planilha acima, houve certa discrepância de valores entre o último preço praticado e o referencial (internet), esta diferença se deu pelo fato de que no processo anterior - que também ocorreu por dispensa de licitação – apenas o fornecedor que ofertou o terceiro menor valor chegou as tratativas finais, onde juntou todos os documentos válidos e também reduziu o preço. Já as demais empresas, estas não demonstraram mais o interesse em contratar, o que justifica o fato do último preço praticado ser superior aos que geralmente são encontrados no mercado. Ademais, salienta-se também que, no processo anterior não era especificado sobre a presença ou não de “ribbon”, algo que no presente, fora feita a menção expressa quanto a sua desnecessidade, fato este que, se somado ao anterior, pode ter influenciado também para os preços mais baixos encontrados.

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:

Trata-se de **AQUISIÇÃO de ETIQUETAS TÉRMICAS**, para atender as necessidades do Hemocentro regional de Nova Friburgo, quais sejam: ETIQUETAS TÉRMICAS SEM RIBBON 50 X 25MM, COM DUAS COLUNAS, CONTENDO 5.000 ETIQUETAS EM CADA ROLO.

O material a contratar é enquadrado como bem comum, pois os padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos por meio de aquisições usuais de mercado.

Mesmo assim, cabe reforçar que o presente insumo se trata de material específico, imprescindível para garantir a continuidade do atendimento aos doadores. Se não, vejamos:

- O material dá-se em impressora específica, que não comporta qualquer tipo de etiqueta, devendo ter compatibilidade entre ambas;
- As etiquetas serão utilizadas para identificação por código de barras dos tubos de amostras de sangue dos doadores;
- Os tubos contendo as amostras de sangue dos doadores são encaminhados diariamente ao laboratório do Hemorio para realizar as análises sorológicas, só processam as amostras contendo identificação por código de barras, identificação essa que é única para cada serviço de hemoterapia;

Assim, diante de todo levantamento realizado neste Estudo Técnico Preliminar, restou demonstrado que a melhor solução consiste na aquisição do item, devendo atender por completo o descritivo do referido insumo, bem como, a melhor vantajosidade para a presente contratação se dará por meio de Dispensa Eletrônica, na Modalidade de Menor Preço unitário, assegurando uma maior economicidade na aquisição.

9. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO:

Mediante nossa análise, apontamos para o não parcelamento do objeto, uma vez que se pretende adquirir apenas 1 (um) item, dado o entendimento por esta administração de inviabilidade econômica no parcelamento do objeto.

10. DEMONSTRATIVO DO RESULTADO PRETENDIDO:

O objeto solicitado pretende como resultado atender a demanda da unidade requisitante, conforme destacado no item 03 deste Estudo Técnico Preliminar. Portanto, com a abertura do presente, pretende-se garantir que a unidades não fique desabastecida e ainda, garante uma forma mais eficaz para a aquisição do material, que é tão imprescindível para o serviço de identificação de hemoterapia.

11. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO:

Cabe ressaltar que as Unidades Requisitantes já possuem toda a estrutura mínima necessária para viabilizar a contratação, como profissionais capacitados para a correta fiscalização e os equipamentos/estruturas necessárias, considerando que se trata de um objeto ao qual sempre foi solicitado pela administração.

12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES:

Não existem, no momento da elaboração deste Estudo Técnico Preliminar, contratações correlatadas/interdependentes que poderão influenciar de alguma forma no prosseguimento do presente feito.

Cumpre manifestar que a elaboração do presente se dá pela necessidade de abertura de um processo que contemple este item, tendo em vista a sua essencialidade, onde só se processam as amostras de sangue contendo identificação por código de barras, identificação essa que é única para cada serviço de hemoterapia.

13. IMPACTOS AMBIENTAIS:

A contratação deverá observar os seguintes requisitos quanto da Sustentabilidade, que se baseiam no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis:

Só será admitida a oferta de produto previamente notificado/registrado na ANVISA, conforme a Lei nº 6.360, de 1976 e Decreto nº 8.077, de 2013.

Só será admitida a oferta de equipamentos, inclusive suas partes e acessórios, com finalidade médica, odontológica, laboratorial ou fisioterápica, utilizados direta ou indiretamente para diagnóstico, tratamento, reabilitação e monitoração em seres humanos, e equipamentos com finalidade de embelezamento e estética que, nos termos da Portaria INMETRO nº 384, de 18 de dezembro de 2020, cumpram os Requisitos de Avaliação da Conformidade e as Especificações para o Selo de Identificação da Conformidade para Equipamentos sob Regime de Vigilância Sanitária - Consolidado, fixados, respectivamente, nos Anexos I e II, disponíveis em <http://www.inmetro.gov.br/legislacao>. (Encontram-se excluídos do escopo de abrangência desses Requisitos os equipamentos que não se enquadram na RDC Anvisa nº 549, de 31 de agosto 2021 ou substitutiva. Para os equipamentos que se enquadram, o Selo de Identificação da Conformidade do INMETRO será compulsório e deverá vir afixado no equipamento) (Em relação aos produtos cuja certificação é voluntária, é possível exigir o cumprimento dos requisitos técnicos previstos em normas do INMETRO, mas não se pode obrigar a apresentar a certificação do INMETRO (podem ser apresentadas certificações equivalentes)).

14. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO:

Considerando a essencialidade do insumo para o devido funcionamento das Unidades Requisitantes.

Considerando todos os apontamentos já mencionados anteriormente neste estudo preliminar.

Conclui-se que a pretendida contratação é viável e imprescindível, devendo prosseguir nos moldes da Dispensa de Licitação, com fundamentação legal na lei 14.133/2021 c/c Decreto 1942 de 2023, do tipo menor preço por item, na forma eletrônica, com a seleção da proposta de menor preço.

15. RESPONSABILIDADE DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO PELA ELABORAÇÃO E CONTEÚDO DO DOCUMENTO:

Certificamos que somos responsáveis pela elaboração do presente documento que compila os Estudos Preliminares da Secretaria participante e que o mesmo traz os conteúdos previstos no parágrafo 1º do art.18 da Lei nº14.133/21.

Gestor:

Apoio Técnico:

De acordo:



**NOVA
FRIBURGO**
P R E F E I T U R A

S E C R E T A R I A
D E S A Ú D E

PROCESSO Nº: 23.243/2024

RUBRICA: _____ FOLHA: ____

Hanna de Paula Delatorre Costa
Gestão de Processos, Contratos e
Convênios
Matr.: 063.414

Danielle Gonçalves Nazareth

Matr.: 062.724

Gabriel Costa Wenderroschy
Secretário Municipal de Saúde
Matr.: 063.454

Nova Friburgo/RJ, 11 de outubro de 2024.

ANEXO 1

ANEXO 2